

Новый способ реализации потенциальных угроз АНВ



Создание эффективной системы мер по защите объектов транспорта от беспилотных угроз сегодня приоритетный вопрос для отрасли. Об этом свидетельствуют как внесённые за последнее время изменения в существующие нормативные правовые акты, так и вновь изданные документы.



Виталий Лукьянов,
руководитель Аппарата
Правления Ассоциации
«Транспортная Безопасность Юга»

Наиболее важные новации законодательства, а также проблемные моменты, возникающие в ходе реализации субъектами транспортной инфраструктуры (СТИ) и подразделениями транспортной безопасности (ПТБ) новых требований, проанализировали специалисты Ассоциации «Транспортная Безопасность Юга».

РАСШИРЕНИЕ ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА ФЗ-16

Статья 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ФЗ-16) дополнена пунктом 14, где дано определение беспилотного аппарата — беспилотные воздушные, подводные и надводные суда и аппараты, беспилотные транспортные средства и иные автоматизированные беспилотные комплексы. Актуальность появления такого определения

связана, прежде всего, с проведением специальной военной операции и объясняется массовым использованием беспилотных аппаратов (БА) в качестве нового способа реализации потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства (АНВ) в деятельность объектов транспортного комплекса.

Введение в понятийный аппарат ФЗ-16 определения БА необходимо для описания способа реализации угрозы совершения либо совершения АНВ и принятия мер по защите объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС) от АНВ, поскольку применение противником БА не ограничивается только в отношении военных объектов и только на линии боевого соприкосновения. Целями атаки БА становятся в том числе и объекты топливно-энергетического и транспортного комплексов.

ПОЛНОМОЧИЯ ПТБ И СПЕЦСРЕДСТВА

В новой редакции ФЗ-16 и подзаконных нормативных актах большое внимание уделено принятию мер по защите ОТИ от БА. Статья 12.3 ФЗ-16 дополнена частью 8.2, где работникам ПТБ предоставили полномочия по пресечению функционирования БА в целях защиты ОТИ от АНВ, в том числе посредством:

- подавления или преобразования сигнала дистанционного управления БА;
- воздействия на их пульта управления;
- повреждения или уничтожения БА.

В развитие данной нормы издан приказ Минтранса России от 24.07.2024 № 255 «Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых установлены зоны безопасности, и перечня должностных лиц подразделений транспортной безопасности, уполномоченных на принятие такого решения», а также внесены изменения в постановление Правительства РФ от 15.11.2014 № 1209 «О специальных средствах, электрошоковых устройствах и искровых разрядниках, видах, типах и моделях служебного огнестрельного оружия, патронов к нему и нормах обеспечения ими работников подразделений транспортной безопасности и об утверждении Правил приобретения, хранения, ношения, учёта, ремонта и уничтожения специальных средств, электрошоковых устройств и искровых разрядников, используемых работниками подразделений транспортной безопасности», расширяющие перечень спецсредств, применяемых работниками ПТБ. В него включены специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным, подводным и надводным судам и аппаратам, беспилотным транспортным средствам и иным автоматизированным беспилотным комплексам (например, так называемые антидроновые ружья). Следует отметить, что реализация работниками ПТБ такого права возможна исключительно в отношении ОТИ, вокруг которых установлены зоны безопасности.

ОТИ, ВОКРУГ КОТОРЫХ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ ЗОНЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Типы ОТИ, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности, определены внесением изменений в постановление Правительства РФ от 03.06.2020 № 814 «Об определении объектов транспортной

инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности». К ним отнесены, в том числе, морские терминалы, используемые для операций с опасными грузами, судоходные гидротехнические сооружения (независимо от присвоенной категории), аэропорты, аэродромы, ж/д вокзалы, автовокзалы 1-й и 2-й категорий.

Мероприятия по защите таких ОТИ определены постановлением Правительства РФ от 30.04.2025 № 588 «Об особенностях защиты от актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов объектов транспортной инфраструктуры и (или) групп объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности» (ПП РФ 588), вступившим в силу с 08.05.2025.

Важно отметить, что ПП РФ 588 также внесены изменения в соответствующие Требования по обеспечению транспортной безопасности (ОТБ) по видам транспорта (для различных категорий ОТИ), которые являются основанием для проведения оценки (дополнительной оценки) уязвимости и внесения изменений в Планы ОТБ ОТИ, учитывающих меры по противодействию БА.

ВОПРОСЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ПП РФ 588

Вступление в силу ПП РФ 588 вызвало у СТИ некоторые вопросы по реализации указанных в нём мероприятий. Например, пунктом 7 определён перечень организационно-распорядительных документов (ОРД), которые определяют меры по защите ОТИ от АНВ с использованием БА. Указанные ОРД должны быть утверждены СТИ в течение 4 месяцев со дня вступления в силу ПП РФ 588, то есть до 08.09.2025.

В частности, в перечень таких ОРД входит порядок взаимодействия сил ОТБ ОТИ при обнаружении БА в границах зоны безопасности ОТИ с территориальными органами и (или) подразделениями федеральных органов исполнительной власти, организациями, осуществляющими пресечение функционирования БА, региональным центром Государственной корпорации по организации воздушного движения в Российской Федерации (региональный центр ОрВД), который подлежит согласованию с указанными органами и организациями.

ПП РФ 588 внесены изменения в соответствующие требования по ОТБ по видам транспорта для различных категорий ОТИ



Пункт 17 определяет, что реализация мер по защите в воздушной части зоны безопасности ОТИ, контроль соблюдения запретов (ограничений) осуществляются во взаимодействии с соответствующим региональным центром ОрВД, а также с воинскими частями МО РФ, привлекаемыми для решения задач противовоздушной обороны в границах ответственности зон и районов противовоздушной обороны.

Пунктом 18 установлена необходимость оперативного взаимодействия СТИ и сил противовоздушной обороны Вооружённых Сил России по оповещению об угрозах совершения АНВ и определению способов прикрытия ОТИ.

То есть ПП РФ 588 определены подразделения федеральных органов власти, а также иные организации и учреждения, с которыми СТИ обязаны организовать взаимодействие

в целях выработки мер по защите ОТИ от АНВ с использованием БА (Министерство обороны РФ, Министерство транспорта РФ, Госкорпорация ОрВД

в лице региональных центров, Минцифры России в лице Государственной комиссии по радиочастотам).

Из этого следует, что особенности организации защиты ОТИ от АНВ с использованием БА выходят за рамки компетенции только СТИ, поскольку их практическая реализация напрямую затрагивает компетенцию и необходимость взаимодействия нескольких ведомств, организаций и учреждений.

При этом Требования по ОТБ по видам транспорта, в которые ПП РФ 588 внесены изменения, являются обязательными для исполнения только СТИ, что исключает обязанность безусловного взаимодействия указанных ведомств, организаций, учреждений с СТИ по реализации мер по защите ОТИ от АНВ с использованием БА.

Несвоевременная разработка СТИ ОРД, предусматривающих взаимодействие сил ОТБ СТИ с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти,

а также не реализация иных вопросов, связанных с межведомственным взаимодействием, создают потенциальную угрозу совершения АНВ в отношении ОТИ с использованием БА, а по окончании установленного срока (до 08.09.2025), являются основанием для привлечения СТИ к административной ответственности за нарушение требований в области транспортной безопасности.

В настоящий момент практическая реализация СТИ требований ПП РФ 588 содержит много иных вопросов, требующих разъяснений и уточнений, при этом отсутствуют методические рекомендации по выполнению отдельных его положений.

Для реализации СТИ мер, предусмотренных ПП РФ 588, в том числе организации взаимодействия, необходимо дополнительно задействовать компетенцию органа власти, указания которого являются обязательными для исполнения всеми указанными в ПП РФ 588 ведомствами, учреждениями и организациями.

ВЫРАБОТКА ЕДИНОГО ПОДХОДА

В связи с этим Ассоциация «Транспортная Безопасность Юга» полагает через Минтранс России, как основного регулятора в области транспортной безопасности, обратиться в Национальный антитеррористический комитет, как орган, обладающий соответствующими полномочиями по организации и координации деятельности по противодействию терроризму (теракт — разновидность АНВ), который, в свою очередь, предложил бы (дал соответствующие указания) Антитеррористической комиссии субъектов РФ организовать на их площадке установочное межведомственное совещание рабочей группы, состоящей из представителей указанных ведомств, заинтересованных СТИ, с целью выработки единого подхода (протокола взаимодействия) по реализации совместного взаимодействия. Представитель каждого ведомства дошёл бы присутствующим компетенцию своего ведомства в рамках мер, определённых ПП РФ 588, рассмотрены были бы иные проблемные вопросы СТИ и т. д.

Кроме того, по сведениям, полученным Ассоциацией в рамках реализации субъектами ПП РФ 588, оценка уязвимости (дополнительная оценка уязвимости) ОТИ, проведение которой обязан обеспечить СТИ, содержащая меры по защите ОТИ от АНВ с использованием БА, «не набрала широкий ход» и не «пользуется популярностью» среди специализированных организаций в связи с угрозой отзыва (аннулирования) у них аккредитации соответствующими федеральными агентствами в случае не утверждения её результатов.

Особенности организации защиты ОТИ от АНВ с использованием БА выходят за рамки компетенции только СТИ