

Досмотровые мероприятия на ОТИ автотранспорта 4-й категории



Как известно, термин «досмотровые мероприятия» включает в себя досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, а также наблюдение и собеседование. Каждое из этих мероприятий имеет свое определение, цель и основания проведения. Но в контексте рассматриваемого вопроса для удобства они будут объединены в единый комплекс мероприятий, проводимых в целях обеспечения транспортной безопасности.



Виталий Лукьянов,
руководитель Аппарата
Правления Ассоциации
«Транспортная Безопасность Юга»

Актуальность данного вопроса вызвана тем, что требованиями по обеспечению транспортной безопасности (ОТБ) для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) автомобильного транспорта, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1642, организация проведения досмотровых мероприятий субъектом транспортной инфраструктуры (СТИ) обязательна в отношении ОТИ 1-й, 2-й и 3-й категорий и прямо предусмотрена соответствующими нормами ПП РФ 1642 (п. 8, 11, 14 соответственно). В то же время для ОТИ 4-й категории такая обязанность СТИ не определена.

ПРЕДМЕТ СПОРА

По мнению СТИ, эксплуатирующих такие ОТИ, поводом для спора является то, что в ПП РФ 1642 отсутствует (не определен) конкретный функционал работников

подразделения транспортной безопасности (ПТБ), который должен выполняться ими на ОТИ 4-й категории. Обязанность по привлечению ПТБ для защиты ОТИ 4-й категории, основанная лишь на общих требованиях (пп. 3 п. 7 ПП РФ 1642), без конкретизации в дальнейшем функций работников привлеченного ПТБ, создаёт для СТИ неопределённость и порождает у него естественные вопросы: какую задачу ставить привлечённому ПТБ, чем ему следует заниматься?

Сомнение СТИ в реализации требования о привлечении ПТБ на ОТИ 4-й категории усиливается также тем, что, в соответствии с положениями пп. 22 п. 7 ПП РФ 1642, выделение и оборудование в соответствии с утвержденным планом ОТБ ОТИ отдельных помещений или участков помещений для размещения работников ПТБ; временного хранения добровольно сданных, обнаруженных и изъятых в ходе досмотра,



дополнительного досмотра или повторного досмотра предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения; размещения контрольно-пропускного пункта, включая отдельные помещения или выделенные участки помещений для проведения личного досмотра, — предусмотрены только на ОТИ 1-й, 2-й и 3-й категорий. Как следствие, при разработке СТИ планов ОТБ для ОТИ 4-й категории привлечение ПТБ не предусматривается.

В то же время, в соответствии с п. 2 п. 7 требований по ОТБ, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств (ТС) автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утверждённых постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1640 (ПП РФ 1640), перевозчики при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа в международном сообщении и по межрегиональным маршрутам обязаны обеспечить проведение досмотра в целях ОТБ проходящих (перемещаемых) на ТС пассажиров и багажа силами привлечённого СТИ ПТБ на ОТИ. Проблема не возникает, когда в такой маршрут входит остановочный пункт на ОТИ (автовокзале, автостанции) 1-й, 2-й или 3-й категории. Но как быть перевозчику, когда в межрегиональный маршрут входит остановочный пункт на ОТИ 4-й категории?

Вопрос организации досмотровых мероприятий на ОТИ автомобильного транспорта 4-й категории (автовокзалах, автостанциях) неоднократно являлся и является предметом спора как в ходе административного производства в надзорных органах, так и в судебных органах при обжаловании вынесенных постановлений.

Рассмотрим эту проблему подробнее.

БЕЗОПАСНОСТЬ НЕ ЗАВИСИТ ОТ КАТЕГОРИИ ОТИ

Действительно, пп. 3 п. 7 ПП РФ 1642 устанавливает для СТИ обязанность образовать (сформировать) и (или) привлечь ПТБ для защиты ОТИ (автовокзала, автостанции). При этом, как следует из содержания нормы, данная обязанность не ставится в зависимость от присвоенной категории ОТИ.

Подавляющее большинство СТИ, являющихся собственниками либо владельцами автовокзалов и автостанций, пошли именно по пути привлечения ПТБ для защиты ОТИ на основании гражданско-правовых договоров.

Следует заметить, что системный анализ норм законодательства в области ОТБ позволяет выделить следующий функционал, выполняемый работниками ПТБ в целях защиты ОТИ от актов незаконного вмешательства (АНВ):

- досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр;
- наблюдение и собеседование;
- работа операторов технических систем ОТБ (операторов ТСО);
- действия работников, включённых в состав мобильных групп быстрого реагирования (ГБР).

Напомним, что п. 8, 11, 14 ПП РФ 1642 прямо обязывают СТИ организовать проведение досмотровых мероприятий на ОТИ 1-й, 2-й и 3-й категорий. Но проведение досмотровых мероприятий в отношении ОТИ 4-й категории ПП РФ 1642 прямо не определено. Не определён ПП РФ 1642 и функционал работников ПТБ в качестве операторов ТСО и работников ГБР на ОТИ 4-й категории.

При этом из содержания п. 17, 29 ПП РФ 1642 следует, что СТИ в отношении ОТИ 4-й категории, дополнительно к положениям п. 7 ПП РФ 1642, обязан:

- организовывать проведение внешнего визуального осмотра зоны транспортной безопасности (ЗТБ) ОТИ и критического элемента ОТИ и (или) их границ **обслуживающим персоналом**;
- выявлять нарушителей;
- выявлять совершение или подготовку к совершению АНВ.

Если организация и проведение внешнего визуального осмотра обслуживающим персоналом СТИ вопросов не вызывает, то действия обслуживающего персонала в случае реального выявления по результатам визуального осмотра нарушителя, либо действий, направленных на совершение или подготовку к совершению АНВ, не описаны. Дальше — больше: полномочиями по задержанию вероятного нарушителя либо по пресечению действий, направленных на совершение или подготовку к совершению АНВ, обслуживающий персонал СТИ не наделён!

Здесь правомерно может возникнуть предложение: при выявлении потенциального нарушителя либо подозрительного предмета по результатам внешнего осмотра ЗТБ сообщать в уполномоченные органы полиции и ФСБ. И такие действия СТИ будут правомерными и будут соответствовать цели безопасного функционирования транспортного комплекса как основной цели ОТБ!

Обязанность по привлечению ПТБ для защиты ОТИ 4-й категории, без конкретизации функций работников привлечённого ПТБ, создаёт для СТИ неопределённость



В КОНТЕКСТЕ ПП РФ 1640

Подпункт 2 п. 7 ПП РФ 1640 определяет, что СТИ (перевозчики) при осуществлении регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа в международном сообщении и по межрегиональным маршрутам (за исключением перевозок между Москвой и Московской областью, Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, а также между Севастополем и Республикой Крым), дополнительно к требованиям, предусмотренным п. 6 ПП РФ 1640, обязаны обеспечить силами привлечённого ПТБ ОТИ проведение досмотра в целях ОТБ проходящих (перемещаемых) на ТС пассажиров, багажа, ручной клади (объектов досмотра) в соответствии с правилами, предусмотренными ч. 13 ст. 12.2 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ФЗ-16). То есть перевозчики обязаны организовать проведение досмотра объектов досмотра, проходящих (перемещаемых) на их ТС (автобусы), исключительно силами ПТБ, привлечённого СТИ на ОТИ, независимо от присвоенной категории ОТИ. Следует учесть, что досмотр пассажиров и багажа осуществляется при технологическом взаимодействии ТС с ОТИ.

Таким образом, если по результатам визуального осмотра ЗТБ ОТИ 4-й категории и (или) их границ обслуживающим персоналом СТИ выявлен потенциальный нарушитель или требуется пресечь совершение или подготовку к совершению АНВ, то в целях оперативного реагирования на ситуацию СТИ обязан принять соответствующие меры по пресечению противоправных действий. Одной из таких оперативных мер, по нашему мнению, является **вызов ГБР привлечённого ПТБ**.

Таким образом, СТИ в отношении ОТИ 4-й категории самым фактом

заключения договора с ПТБ в части привлечения ГБР де-юре создаёт перевозчику условия для исполнения им, в свою очередь, положений пп. 2 п. 7 ПП РФ 1640 (обеспечить проведение досмотра объектов досмотра, проходящих (перемещаемых) на ТС, силами привлечённого ПТБ на ОТИ 4-й категории). В противном случае, **непривлечение СТИ ПТБ для защиты автовокзалов и автостанций 4-й категории от АНВ (пп. 3 п. 7 ПП РФ 1642) объективно препятствует выполнению перевозчиками возложенной**

на них обязанности по обеспечению проведения досмотра в целях ОТБ проходящих (перемещаемых) на ТС объектов досмотра (пп. 2 п. 7 ПП РФ 1640).

Эти действия СТИ соответствуют таким принципам ОТБ, как взаимная ответственность в области ОТБ и соблюдение баланса интересов личности, общества и государства.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ГБР

Кстати, относительно полномочий работников ГБР: ч. 9 ст. 12.3 ФЗ-16 определяет, что уполномоченные работники ПТБ в целях защиты ОТИ и ТС от АНВ имеют право задерживать для передачи органам внутренних дел или органам федеральной службы безопасности физических лиц, нарушивших требования в области ОТБ, ..., а также по документам, удостоверяющим личность, устанавливать личность физического лица, находящегося и (или) пересекающего ЗТБ.

Кроме того, функционал ГБР ПТБ определён в пп. 3 п. 7 ПП РФ 1642: круглосуточно выполняющие задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение АНВ в ЗТБ ОТИ, а также по реагированию на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов.

Полагаем, что заключение СТИ, эксплуатирующего ОТИ 4-й категории, договора с ПТБ только в части привлечения ГБР полностью будет соответствовать положениям пп. 3 п. 7 ПП РФ 1642, а также целям ОТБ, определённым ст. 2 ФЗ-16, принципу непрерывности ОТБ, определённому ст. 3 ФЗ-16, и, в свою очередь, будет являться правовым основанием для надлежащего исполнения перевозчиком положений пп. 2 п. 7 ПП РФ 1640 в части проведения досмотровых мероприятий при посадке (перемещении) объектов досмотра на ТС на ОТИ 4-й категории. 

Непривлечение СТИ ПТБ для защиты автовокзалов и автостанций 4-й категории от АНВ препятствует выполнению перевозчиками обязанности по обеспечению проведения досмотра